

Risorsa Sociale Gera D'Adda ASC

ASSEMBLEA CONGIUNTA DEI SINDACI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE DI TREVIGLIOE DEI SOCI DI RISORSA SOCIALE GERA D'ADADDDA ASC

VERBALE N.5/2025

Verbale della seduta del 12 maggio 2025

COMUNE	PRESENTE	QUOTE COMUNI	ASSENTE
ARCENE	X	4,46	
ARZAGO D'ADDA	X	2,63	
BRIGNANO GERA D'ADDA			X
CALVENZANO	X	3,64	
CANONICA D'ADDA			X
CARAVAGGIO	X	14,7	
CASIRATE D'ADDA	X	3,52	
CASTEL ROZZONE	X	2,73	
FARA GERA D'ADDA	X	7,26	
FORNOVO S. GIOVANNI	X	2,92	
LURANO	X	2,21	
MISANO DI GERA D'ADDA	X	2,9	
MOZZANICA	X	4,19	
PAGAZZANO	X	1,94	
POGNANO	X	1,39	
PONTIROLO NUOVO	X	4,6	
SPIRANO	X	4,99	
TREVIGLIO	X	26,8	
TOTALI	16		2

Il sindaco di Misano Gera D'Adda delega il sindaco di Calvenzano, Ferla.

Il sindaco di Spirano delega il proprio assessore S. Malanchini.*

**deleghe non pervenute all'avvio della seduta*

La seduta si apre alle 18.15 presso la sala riunioni di Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC ed è presieduta dal Presidente dell'Assemblea dei Sindaci, Fabio Ferla, e dal Presidente dell'Assemblea dei Soci, Fabio Carminati.

Presenti Sindaci o delegati per 16 Comuni dei 18 Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale di Treviglio (Allegato 1), rappresentanti del 90,88% della popolazione dei Comuni soci di Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC.

Sono inoltre presenti: Giorgio Barbaglio - Presidente del CdA di Risorsa Sociale ASC; Claudia Bianco - Direttrice FF di Risorsa Sociale ASC; Gianfranco Galli - Direttore di Distretto ASST BG Ovest; Francesco Iacchetti - Responsabile dell'Ufficio di Piano, Maria Grazia Tognoli - Istruttore amministrativo dell'Ufficio di Piano.

Verbalizza: Francesco Iacchetti – Ufficio di Piano

~~~~~

### **Ordine del giorno**

1. Considerazioni scaturenti dal disavanzo registrato da Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC relativo al rendiconto 2024;
2. Linee di indirizzo per la predisposizione del bilancio di previsione 2025;
3. Calendario eventi promossi dal progetto "Bando autismo";
4. Valutazione accreditamento per i servizi Home Care Premium di INPS;
5. Partecipazione in qualità di partner al progetto presentato alla Fond. Cariplo dalla Parrocchia Ss. Fermo e Rustico di Caravaggio;
6. Avvio progettazione Piano GAP 2026/2028;
7. Cronoprogramma di massima per l'apertura del bando Servizi Abitativi Pubblici;
8. Varie ed eventuali.

~~~~~

Punto preliminare: Approvazione del verbale dell'Assemblea dei Sindaci del 16 aprile 2025

Il verbale in oggetto é stato fatto pervenire dall'Ufficio di Piano ai Sindaci con i documenti relativi alla seduta odierna. Si verificano le presenze nell'Assemblea in oggetto e si procede alla votazione.

DECISIONE: L'Assemblea approva il verbale n. 4 della seduta del 16 aprile 2025, all'unanimità dei presenti in tale seduta (*Allegato 2*).

~~~~~

*In primis*, l'Assemblea decide di trattare il tema economico, in qualità di Assemblea dei Soci. Claudia Bianco richiama necessità di ripianare la perdita registrata nel bilancio consuntivo dell'azienda relativo all'anno 2024 di € 298.000,00=. Fa inoltre presente che l'azienda ha ricevuto nel 2025 ulteriori avvisi di pagamento dall'INPS per ulteriori € 150.000,00=. L'azienda ha provveduto al pagamento di € 298.000,00= al fine di garantire l'operatività dell'azienda stessa, permettendo di regolarizzare la posizione del proprio DURC. Il pagamento è stato effettuato nel primo trimestre 2025 grazie alla disponibilità di fondi nella cassa aziendale, contabilmente utilizzando alcuni accantonamenti a valere sul fondo di solidarietà, la cui destinazione sarebbe tuttavia vincolata per le azioni relative all'accoglienza di minori a seguito di decreto (tutela minori). Per procedere in tal senso l'Assemblea si dovrebbe esprimere favorevolmente per approvare una variazione della destinazione di tali accantonamenti del fondo di solidarietà per € 279.463,98=; la differenza verrà coperta dal fondo di riserva di Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC. Chiede quindi di esprimersi in questo senso, salvo idee migliori che chiede eventualmente di esprimere, pur consapevoli che questo comporta l'esaurimento dei fondi di accantonamento dedicati alle azioni del fondo di solidarietà.

A fronte di alcune perplessità manifestate dai presenti in merito al valore complessivo della spesa relativa agli inserimenti in comunità, si concorda con il trattare tutte le questioni relative ai bilanci aziendali, essendo le questioni strettamente collegate.

~~~~~

Punto 1_ODG: Considerazioni scaturenti dal disavanzo registrato da Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC relativo al rendiconto 2024

Punto 2_ODG: Linee di indirizzo per la predisposizione del bilancio di previsione 2025

I due punti vengono trattati congiuntamente.

In apertura vengono esplicitati i motivi della convocazione congiunta delle due Assemblee, riprendendo:

- i compiti dell'Assemblea dei Sindaci: esprimersi in merito alla programmazione delle attività che ricadono sui fondi di Ambito (in primis, Fondo Nazionale Politiche Sociale – FNPS);
- i compiti dell'Assemblea dei Soci: esprimersi in merito alla copertura dei costi di gestione dell'azienda (inclusi i costi relativi ai servizi della tutela minori /UO Riparativa), ovvero esprimersi in merito alla definizione delle quote annuali di fondo di gestione e fondo di solidarietà;
- la convocazione congiunta delle due Assemblee deriva dal fatto che il FNPS concorre anche alla copertura dei costi aziendali e dei servizi associati (es. tutela minori);
- l'obiettivo della seduta odierna: ricevere una linea di indirizzo per poter ultimare una proposta di bilancio previsionale in pareggio, affinché lo stesso possa risultare presentabile all'Assemblea dei Soci che verrà convocata entro la fine del mese di maggio per la discussione e approvazione dello stesso.

Nel bilancio previsionale inviato in bozza risultano 3 questioni critiche che necessitano di un indirizzo:

1. la previsione dei costi della tutela minori a valere sul fondo di solidarietà risulta come segue:

Costi previsti, a valere sul fondo di solidarietà	1.345.741,66
Ricavi da fondo di solidarietà	1.239.006,08
Differenza	-106.735,58
Quota fondo di solidarietà necessaria per la copertura complessiva dei costi previsti	11,81 (+1,81)

2. la previsione dei costi relativi alla gestione dell'azienda a valere sul fondo di solidarietà risulta come segue:

Costi che ricadono sul fondo di gestione	697.863,26	
Di cui, spesa straordinaria INPS	150.000,00	
Costi reali di gestione	547.863,26	Corrispondenti al 3,12% del bilancio
Ricavi da fondo di gestione	242.785,92	
Differenza	305.077,34	Eventuale disponibilità di € 126.071,00 derivanti dalla sospensione di interventi sociali a valere sul FNPS
Quota fondo di gestione necessaria	4,81 (+2,68)	

3. si prevede di coprire la spesa straordinaria INPS, coperto come spiegato prima da Claudia.

Spesa straordinaria INPS	448.000,00	COPERTURE	
A valere sul bilancio 2024	298.000,00	Accantonamenti Fondo di solidarietà 279.463,98	Fondo di riserva straordinaria 18.536,02
A valere sul bilancio 2025	150.000,00	Fondo di gestione 1,32 pro capite	

I presenti fanno presente alcune criticità derivanti dai dati presentati.

- L'eventuale aumento dei fondi a carico dei Comuni potrebbe non trovare una disponibilità economica nell'anno in corso considerato che sono già stati approvati i bilanci previsionali per il 2025 così come l'utilizzo dei disavanzi del 2024.
- Si chiede la motivazione tecnica per cui l'eventuale deliberazione dell'Assemblea dei Soci di cambio di destinazione degli accantonamenti relativi alle precedenti annualità del Fondo di Solidarietà in favore del pagamento della spesa straordinaria dei contributi INPS (deliberazione non condivisa da tutti i presenti) non possa essere registrata come competenza del 2024, in modo da non registrare la chiusura del bilancio consuntivo 2024 in perdita. A tal proposito l'Assemblea chiede una convocazione a stretto giro di una riunione tra i responsabili finanziari dei 18 Comuni e la consulente Amanda Campese che ha ricevuto l'incarico di predisporre i bilanci consuntivo 2024/preventivo 2025, meglio se con modalità da remoto per permettere una massiva partecipazione.

Viene chiarito che la quota di 1,32 di aumento del fondo di gestione inerente alla spesa straordinaria relativa ai contributi INPS è da intendersi una tantum. L'aumento invece del fondo di gestione per la copertura dei costi gestionali dell'azienda sarebbe strutturale.

Ugualmente diventerebbe strutturale anche l'aumento relativo al fondo di solidarietà, in quanto il trend di tale spesa è in continuo aumento negli ultimi anni.

L'aumento significativo del fondo di gestione sul 2025 coglie di sorpresa i Sindaci, che non si aspettavano un aumento di tale entità, in quanto che negli anni scorsi il costante e graduale aumento dei costi aziendali (sempre presente anche negli anni addietro) era calmierato dagli accantonamenti, e non era pertanto stato portato all'attenzione dell'Assemblea dal precedente direttore.

L'Assemblea si confronta sulla possibilità di ridurre i servizi previsti per il 2025, per recuperare fondi di Ambito a copertura delle spese di gestione dell'Ambito stesso. Considerato che tale riduzione permetterebbe di recuperare solo € 126.000 su un bilancio di oltre 13 milioni di euro, con una ricaduta diretta significativa sui cittadini dell'Ambito, i presenti ritengono opportuno mantenere attivi tutti i servizi, trovandone la copertura economica.

A tal fine si richiama la temporalità dell'incarico dell'attuale direttrice (facente funzione, ad interim) e, di conseguenza, la necessità di attendere l'incarico del direttore per procedere con un piano di tal genere.

In merito ai mancati pagamenti dei contributi INPS negli anni addietro si esige l'evidenza che l'azienda abbia intrapreso azioni legali di rivalsa sui presunti responsabili. Al momento il CdA ha valutato il preventivo di un consulente per procedere con un'azione legale avvocato ma la proposta è ora in stand-by in conseguenza della proposta di 2 consiglieri affinché l'azienda si autodenunci direttamente alla Corte dei Conti. Si è aperta una interlocuzione con l'avv. Vecchio di Casirate che sta valutando i documenti che verranno nuovamente sottoposti al CdA. Si ipotizza pertanto una causa civile nei confronti di COESI ed una attivazione diretta della Corte dei Conti nei confronti di Roberto Bugini. Inoltre è stato aperto un sinistro con l'assicurazione in via

cautelativa. A tal proposito si invitano i presenti a comunicare esternamente esclusivamente che è stato dato mandato per intraprendere le dovute azioni legali nei confronti dei responsabili.

In merito al bilancio preventivo, si rileva da un lato un continuo aggiornamento dei dati nelle consecutive convocazioni avvenute in queste settimane, e dall'altro la risultano di difficile lettura. Tale difficoltà è conseguenza del fatto che il bilancio preventivo è stato costruito in assenza del responsabile finanziario, ovvero di un riferimento dell'area contabilità. Si prende atto che le modalità del precedente direttore, che non permettevano ai Sindaci di avere esatta contezza delle spese dell'azienda, non hanno facilitato la comprensione di quanto presentato oggi da Ufficio di Piano e direzione, che quindi approvavano il bilancio con poca consapevolezza delle spese effettivamente previste.

Si chiede un'analisi approfondita dei costi gestionali dall'azienda, ed un conseguente piano di contenimento dei costi e di ottimizzazione delle risorse umane, per esempio identificando i fornitori per l'erogazione di servizi (quali l'Assistenza Scolastica Educativa) attraverso gare d'appalto in sostituzione degli attuali accreditamenti. Al tempo stesso potrebbero essere valutati modelli alternativi di assunzione delle spese di accoglienza per i minori (es. il Comune paga il 30% e il Fondo di Solidarietà di Ambito il 70%). In merito al bilancio preventivo si chiede conto dell'evidenza che:

- il bilancio preventivo registri una riduzione di costi grazie al bando assunzioni ministeriale (che permetterà di assumere 8 persone a costo zero a partire dall'ultimo quadrimestre del 2025) e grazie alla comunità Margherita;
- le spese preventivate siano reali e sotto controllo;
- l'aumento dei fondi ipotizzato nella riunione odierna sia limitato a quest'anno e non prosegua nei prossimi anni;
- vengano ridotte le spese relative a progetti poco utili ed efficaci, quali il progetto Lombardia dei Giovani promosso dai Comuni di Treviglio e Caravaggio.

A fronte delle criticità mosse circa la serietà del lavoro fatto in fase di predisposizione dei bilanci la direttrice dichiara la propria intenzione di rinunciare all'incarico, a fronte dell'accettazione di un incarico che non prevedeva tali incombenze e non prevedeva competenze contabili, la cui assenza viene ora criticata.

Si invitano i Comuni a considerare che qualsiasi sia la decisione di approvazione a cui si perverrà, venga approvata da tutti i Comuni nello stesso modo. Per esempio, se venisse approvata la perdita, che necessariamente il Comune di Treviglio deve consolidare nel proprio bilancio, lo facciano anche gli altri Comuni.

La discussione viene rimandata a lunedì 19 maggio, a seguito del confronto tra responsabili finanziari e consulente aziendale. Questo comporta una possibile criticità nell'approvazione del bilancio nel rispetto della norma. Viene ribadito quanto emerso nell'Assemblea precedente, ovvero che l'eventuale mancata approvazione del bilancio entro la fine del mese di maggio comporterebbe delle ulteriori sanzioni a carico dell'azienda.

Viene proposto che l'aumento del costo accessorio, già approvato al 4% ed in attesa di applicazione con l'avvio della riorganizzazione, venga applicato fin d'ora.

DECISIONE/PRESA D'ATTO: L'Assemblea chiede alla direzione di Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC di convocare un incontro con i propri referenti contabili e i responsabili finanziari dei Comuni soci in settimana, al fine di definire una linea tecnica condivisa da riportare all'Assemblea stessa.

L'Assemblea dei Soci si riconvoca per lunedì 19 maggio alle ore 18.00.

~~~~~

Il presidente del CdA invita il presidente dell'Assemblea dei Soci a ricordare la necessità di identificare le proprie candidature per l'elezione dell'ormai prossima elezione del nuovo CdA dell'Azienda.

~~~~~

Gli ulteriori punti previsti all'ordine del giorno, come di seguito elencati:

- Punto 3_ODG: 3: Calendario eventi promossi dal progetto "Bando autismo"
- Punto 4_ODG: Valutazione accreditamento per i servizi Home Care Premium di INPS
- Punto 5_ODG: Partecipazione in qualità di partner al progetto presentato alla Fond. Cariplo dalla Parrocchia Ss. Fermo e Rustico di Caravaggio
- Punto 6_ODG: Avvio progettazione Piano GAP 2026/2028
- Punto 7_ODG: Cronoprogramma di massima per l'apertura del bando Servizi Abitativi Pubblici

Non vengono trattati per mancanza di tempo.

~~~~~

#### **Punto 8\_ODG: Varie ed eventuali**

Non sono pervenute richieste di aggiungere punti come varie ed eventuali.

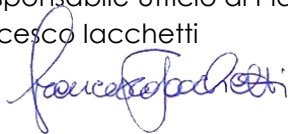
~~~~~

Non essendovi altri punti da deliberare, alle ore 21,05 il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Allegati:

- Allegato 1 – Presenze Assemblea dei Sindaci;
- Allegato 2 – Verbale n. 3 del 07 aprile 2025;

Il Responsabile Ufficio di Piano
Francesco Iacchetti



Il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci
Fabio Ferla

